

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Коллегиального органа,
осуществляющего оценку эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса в
администрации Мариинского муниципального района
от 08.02.2021 № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Мариинского муниципального района за 2020 год

Раздел. 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса

1.1. Перечень муниципальных правовых актов администрации Мариинского муниципального района, регулирующих антимонопольный комплаенс:

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р «Об организации в администрации Мариинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 166-р «О создании Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района»;

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 167-р «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»;

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 168-р «Об определении уполномоченного структурного подразделения, ответственного за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Мариинского муниципального района»;

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района».

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе на сайте органов местного самоуправления.

На официальном сайте администрации Мариинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Развитие конкуренции»:
http://www.mariinsk.ru/razvitiye_konkur/antimonopolniy_komplaens/

В данной вкладке размещены правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Мариинском муниципальном районе.

Данный раздел содержит следующие вкладки:

«Анализ действующих НПА»: в данной вкладке опубликовано уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию; анкета участника публичных консультаций; перечни нормативных правовых актов.

«Анализ проектов НПА»: в данной вкладке публикуется проект муниципального нормативного правового акта, регулирующего отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций, уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта муниципального нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию, анкету участника публичных консультаций, обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию.

«Доклад»: в данной вкладке публикуется ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе.

1.3. Ознакомление сотрудников с муниципальными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

До руководителей и сотрудников структурных подразделений администрации Мариинского муниципального района отделом кадров и муниципальной службы доведена информация о создании и функционировании системы антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района (пункт 7 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р), а именно о совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений, опубликованы принятые на уровне администрации Мариинского муниципального района муниципальные правовые акты, регулирующие антимонопольный комплаенс администрации Мариинского муниципального района.

1.4. Участие сотрудников в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса:

В соответствии со штатной численностью в администрации Мариинского муниципального района трудится 56 муниципальных служащих. Из них 6 человек участвовали в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства:

Обучающий семинар: «Актуальные вопросы реализации конкурентной политики и внедрения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования» (24.04.2020 года, организатор: администрация Мариинского муниципального района, в лице заместителя главы Мариинского муниципального района по экономике).

Обучающий онлайн-семинар: «Внедрение стандарта развития конкуренции, организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органах

исполнительной власти и на территории муниципальных районов» (20.05.2020 организатор: департамент экономического развития Администрации Правительства Кузбасса).

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мариинского муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В целях исполнения данного мероприятия у структурных подразделений администрации Мариинского муниципального района была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мариинского муниципального района за 3 года, предшествующих отчетному году, и за отчетный (2020) год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее. Все акты реагирования антимонопольного органа связаны с проведением конкурсных процедур:

2017 год – 1 предписание (управление соц. защиты населения) и 1 протест прокуратуры (на постановление администрации);

2018 год – 1 предписание (управление культуры);

2019 год – 2 предписания (управление образования);

2020 год – 1 предписание (управление ЖКХ).

В целях недопущения повторения нарушений проведено совещание с главными распорядителями бюджетных средств Мариинского муниципального района. Подробно рассмотрено каждое нарушение и причины его возникновения. В большинстве случаев это невнимательность сотрудников при оформлении конкурсной документации, а также при оформлении результатов конкурса, аукциона. Один случай связан с техническим сбоем на электронной площадке. Все замечания учтены.

2.2. Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В период с 01.07.2020 г. по 01.08.2020 г. было организовано проведение публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию.

Информация была размещена на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» (в том числе: уведомление, анкета участника и перечень НПА).

Уполномоченным органом был сформирован перечень действующих нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района, в указанный перечень были включены действующие НПА, регулирующие

отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций:

№ п/п	Реквизиты и наименование нормативного правового акта
1	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 27.04.2015 № 370-П «Об утверждении Правил принятия решений о заключении концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств»
2	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 20.06.2017 № 334-П «Об утверждении перечня недвижимого муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»
3	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 23.10.2015 № 820-П «Об утверждении Положения «Об установлении процедуры и критериев предоставления земельных участков, находящихся в собственности Мариинского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории сельских поселений, входящих в состав Мариинского муниципального района»
4	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 18.06.2010 № 703-П «О порядке рассмотрения заявлений о предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории Мариинского муниципального района»
5	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 15.07.2016 № 528-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на право организации розничного рынка»
6	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 05.12.2017 № 673-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат на доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты Мариинского муниципального района»
7	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 22.03.2018 № 140-П «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Формирование схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Мариинского муниципального района»
8	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 05.04.2018 № 186-П «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Мариинского муниципального района»

В ходе анализа перечня действующих НПА и сбора предложений граждан и организаций (предложений и замечаний в указанный месячный срок не поступило) уполномоченным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

2.3. Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При анализе проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, такие риски уполномоченным органом в 2020 году выявлены не были.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен обзор Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: *ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст. 19. Государственные и муниципальные преференции; ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.*

Изучены примеры правоприменительной практики.

Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (*принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок*).

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства проанализированы «белая» и «черная» книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, сформированных ФАС России.

2.5. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (при их наличии).

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения на уровне муниципалитета, в соответствии с пунктом 1 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района» утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района.

Проводится систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков:

Мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков проводится не реже 1 раза в год (до 1 февраля года, следующего за отчетным).

Мероприятия, заявленные в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района выполнены в полном объеме (*итого: 21 выполнено в полном объеме, из них: 11 - общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков и 10 -*

мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства).

Раздел 3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района установлены следующие ключевые показатели:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации Мариинского муниципального района		
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Мариинского муниципального района в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)	0,5
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации Мариинского муниципального района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения		
1.	Доля сотрудников администрации Мариинского муниципального района, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района, в общем количестве сотрудников администрации Мариинского муниципального района (процентов)	10-15

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района осуществляется на основании методики, утвержденной распоряжением администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района», которая разработана с учетом приказа Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС) от 5 февраля 2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», рекомендациями ФАС от 18 июня 2019 № НА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса».

В соответствии с обозначенными нормами в 2020 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности	Фактическое значение ключевого показателя	Порядок расчета значения ключевого показателя
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации Мариинского муниципального района				
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Мариинского муниципального района в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)	0,5	0,5	Кол-во нарушений, допущенных в 2017 году (2)/кол-во нарушений в отчетном году (1)
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации Мариинского муниципального района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5	8	Количество действующих НПА, в которых уполномоченным органом выявлены комплаенс-риски (8)/кол-во действующих НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения (0)
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0	0	Количество проектов НПА, в которых уполномоченным органом выявлены комплаенс-риски (0)/кол-во проектов НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения (0)
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения				
1.	Доля сотрудников администрации Мариинского муниципального района, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района, в общем количестве сотрудников администрации Мариинского муниципального района (процентов)	10-15	11	Кол-во сотрудников администрации, которые приняли участие в обучающих мероприятиях, в отчетном году (6 человек)/ среднесписочная численность сотрудников администрации (за исключением сотрудников, занимающих должности, не отнесенные к должностям мун. службы, чьи должностные обязанности не предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства), за отчетный год (56 человек).

Все ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района достигли запланированных значений:

Показатель № 1: Данный ключевой показатель соответствует требованиям Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным

планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы») «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом» показатель № 1 исполнен.

Показатель № 2. Значение ключевого показателя более «1» свидетельствует о том, что количество действующих нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района, в которых Уполномоченным подразделением, выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году больше, чем количество действующих нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Показатель № 3. Значение ключевого показателя «0» свидетельствует об эффективности проведенных Уполномоченным подразделением мероприятий антимонопольного комплаенса по выявлению комплаенс-рисков (в т.ч. высокое качество подготовки структурными подразделениями администрации Мариинского муниципального района нормативных правовых актов), а также об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, выявленных антимонопольным органом в нормативных правовых актах администрации Мариинского муниципального района в отчетном году.

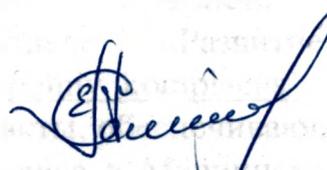
Показатель № 4. Консультирование сотрудников администрации Мариинского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции Уполномоченного подразделения согласно пункту 2.3.3. положения об антимонопольном комплаенсе.

От эффективности работы по обучению и консультированию сотрудников администрации Мариинского муниципального района по вопросам, касающимся соблюдения антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации Мариинского муниципального района, напрямую зависит возможность достижения значений ключевых показателей, определенных настоящим перечнем ключевых показателей и методикой их расчета, а также ключевого показателя, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 Национального плана.

Высокое значение количества сотрудников администрации Мариинского муниципального района, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации Мариинского муниципального района (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя 4 в целом.

Целевой ориентир ключевого показателя установлен: 10 – 15 %. Так как 2020 год является первым годом внедрения и применения антимонопольного комплаенса администрацией Мариинского района, целевое значение данного показателя считаем достигнутым.

Первый заместитель главы
Мариинского муниципального района



Е.Н. Синченко